



**Ministero degli Affari Esteri
e della Cooperazione Internazionale**

ADDIS ABEBA AMB

Protocollo Arrivo MAE00170642015-01-27
Classifica NON CLASSIFICATO
Urgenza URGENTISSIMO

Protocollo 239 Data 27 GENNAIO 2015

Assegnazioni DGCS - UFFICIO IV / DGCS - UNITA' TECNICA CENTRALE

Visione

Diffusione LIMITATA Modalita' OPERATIVO TUM M/100

Oggetto ETIOPIA' VALUTAZIONE TECNICO ECONOMICA PER IL RIFINANZIAMENTO DEL FONDO
IN LOCO DELL'INIZIATIVA "CONTRIBUTO ITALIANO AL PROGRAMMA DI SOSTEGNO ALLA
CRESCITA DEL SETTORE AGRICOLO (AGP)" AID 10052.

Riferimento

Redazione SQUARCELLA

Firma G.MISTRETTA Funzione AMBASCIATORE

Allegato 1 **VALUTAZIONE TECNICO ECONOMICO FONDO IN LOCO AGP.DOC**

Allegato 2

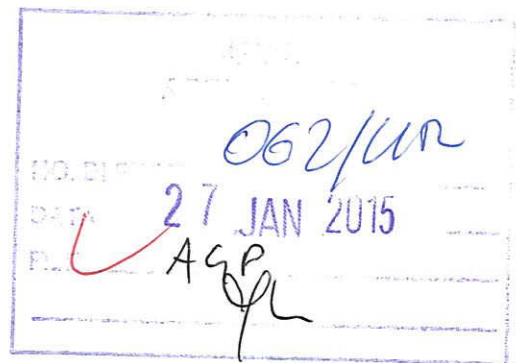
Allegato 3

Trattato in CHIARO Spedito il 27/01/2015 - 10:56:22

Sintesi

Testo Si trasmette in allegato la valutazione tecnico-economica per il rifinanziamento del
fondo in loco dell'iniziativa in oggetto al fine della sua presentazione all'organo
deliberante competente.
Si resta in attesa dei cortesi seguiti.

Squarrella





Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione
Internazionale
Direzione Generale per la Cooperazione allo
Sviluppo

*Valutazione Tecnico-Economica
Rifinanziamento Fondo in Loco*

Paese beneficiario	ETIOPIA
Titolo dell'iniziativa	Contributo Italiano al Programma di Sostegno alla Crescita del Settore Agricolo – “Agricultural Growth Program” – (AGP)
Settore	Agricoltura
Capitolo di spesa	2182
AID n.	10052.02.2
Canale di finanziamento	Bilaterale
Organismo finanziatore	MAECI/DGCS
Importo complessivo	Rifinanziamento MAECI/DGCS per Fondo Gestione in Loco: Euro 81.500
Organismo esecutore	MAECI/DGCS
Modalità di finanziamento	Dono
Durata del rifinanziamento	15 mesi
Grado di slegamento (Fondo in Loco)	Legato
Obiettivo del millennio del programma	O1 – T1
Settore OCSE/DAC del programma “CRS codes”	311 – Agriculture 31120 – Agricultural Development
Title in English	Agricultural Growth Program
Summary in English of the programme	The replenishment of the Fondo in Loco, directly managed by MAECI/DGCS, aims at ensuring the prompt delivery of the Italian technical assistance to Ethiopian counterparts. In particular, an extension of the contract with the Junior Officer responsible for the initiative will be made possible. The Italian technical assistance will mainly focus on monitoring the use of recently disbursed Italian funds, supervising the implementation of programme activities and their handover to the local authorities.

Sommario del programma	Il rifinanziamento del Fondo in Loco del programma servirà a garantire la corretta erogazione dell'assistenza tecnica italiana fino a completamento dell'iniziativa, alla luce della sua estensione fino al maggio 2016. In particolare potrà essere garantita l'estensione del contratto del Collaboratore Tecnico Junior. L'assistenza tecnica italiana si focalizzerà principalmente sul monitoraggio dell'utilizzo dei fondi italiani, erogati di recente, sulla supervisione delle attività finali e loro passaggio di consegne alle autorità locali.
-------------------------------	---

Premessa

La presente valutazione nasce dall'esigenza di rifinanziare la componente "Fondo in Loco" dell'iniziativa in oggetto per un importo pari a 81.500,00 Euro per una previsione di spesa di 15 mesi.

La tabella sottostante descrive le principali informazioni amministrative del programma:

Titolo	Contributo Italiano al Programma di Sostegno alla Crescita del Settore Agricolo – "Agricultural Growth Program" – (AGP) - AID 10052
Programma Paese	2013-2015
Delibera	Delibera CD n.98 del 23.06.2013
Firma Accordo Intergovernativo	29.11.2013
Entrata in vigore Accordo Intergovernativo	27.06.2014
Contributo Italiano	Euro 6.000.000,00 (ex art.15) AID 10052.01.1 Euro 75.000,00 (fondo esperti) AID 10052.02.1 Euro 128.000,00 (fondo in loco) AID 10052.02.2

La componente ex art 15 è stata erogata il 05.12.2014. Le attività del programma multidonatore AGP, a cui la Cooperazione Italiana partecipa assieme ad agenzie quali la Banca Mondiale e USAID, erano tuttavia già in corso di realizzazione al momento della firma dell'Accordo Intergovernativo.

Per quanto riguarda il fondo di gestione in loco, entrambe le annualità sono state erogate (messaggi DGCS n.191818 del 02.09.2013 e n. 134380 del 17.06.2014).

Sul fondo in loco risultano, al 31 dicembre 2014, risorse relative alla voce "Ricerche e Consulenze" pari a € 30.000,00 che verranno impegnate durante l'esercizio finanziario in corso per la realizzazione di consulenze locali, nonché circa € 3.000,00 relativi alla voce "Costi operativi" per utenze di ufficio e visite di terreno, che copriranno tali spese fino alla conclusione dell'iniziativa.

Sono invece completamente impegnate tramite contratti con il personale espatriato e saranno esaurite entro febbraio 2015 p.v. le risorse relative alla voce "Collaboratore Tecnico Junior" (pari ad € 10.224,05 al 31/12/2014). L'esaurimento di tale voce del fondo in loco è stato dovuto alla necessità di garantire le attività di supervisione ed accompagnamento del programma AGP da parte italiana, indipendentemente dall'erogazione del contributo art.15, tramite la partecipazione ai gruppi di coordinamento dell'iniziativa e l'effettuazione di missioni di monitoraggio congiunto assieme alle altre agenzie di sviluppo partecipanti al programma. Alla stessa necessità è da ricondurre il parziale utilizzo delle risorse relative alla voce "Costi operativi", su cui sono state imputate le spese per le visite di terreno.

La realizzazione del programma AGP ha subito alcuni rallentamenti a causa sia di un ritardo nell'avvio delle attività, sia per problematiche legate al procurement, riconducibili principalmente all'acquisto di beni e servizi attinenti alla costruzione di infrastrutture. A seguito di tali rallentamenti, e di un livello di spesa complessivo inferiore a quanto pianificato, il Ministero dell'Agricoltura etiopico ha stabilito di richiedere ai donatori una estensione del programma fino alla fine del mese di maggio 2016.

Si rende dunque necessario il rifinanziamento del fondo in loco in oggetto al fine di assicurare i servizi di accompagnamento e monitoraggio da parte del Collaboratore Tecnico Junior fino alla conclusione dell'iniziativa, senza richiesta di ulteriori future allocazioni di fondi.

La presente valutazione tecnico economica propone un rifinanziamento del suddetto fondo in loco per un ammontare pari a 81.500,00 Euro.

Sintesi dell'iniziativa

L'obiettivo specifico del programma AGP è quello di aumentare la produttività agricola e l'accesso ai mercati per alcune colture e prodotti di allevamento strategici in 96 distretti delle 4 regioni cosiddette ad alto potenziale dell'Etiopia (Amhara, Oromia, SNNPR e Tigray), favorendo al contempo un incremento nella partecipazione al settore di donne e giovani.

Il finanziamento italiano ex art.15 è affidato al Ministero dell'Agricoltura etiopico, controparte governativa responsabile della realizzazione delle attività progettuali, che effettua trasferimenti alle regioni di implementazione secondo piani operativi annuali.

Le attività relative alla prima componente, "Produzione agricola e commercializzazione", hanno sinora favorito la diffusione di servizi di formazione per gli agricoltori (tramite la costruzione e messa in opera di centri di dimostrazione agricoli, i "Farmers Training Centers" o FTCs) e il miglioramento della fornitura di servizi veterinari nei distretti di implementazione; la diffusione di best practices e tecniche di coltivazione innovative (tramite i suddetti FTCs); e il rafforzamento delle catene del valore di 6 commodities agricole (caffè, sesamo, ceci, miele, grano e mais) e di prodotti caseari.

Per quanto riguarda la componente "Sviluppo e gestione di infrastrutture rurali su piccola scala", questa ha subito notevoli rallentamenti dovuti prevalentemente alle difficoltà da parte delle autorità implementatrici nell'applicare le procedure di procurement per la fornitura di beni e servizi (materiali di costruzione, servizi ingegneristici, etc). Ad oggi soltanto una minima parte delle infrastrutture pianificate sono state costruite, e costituendo questa componente la maggior parte delle risorse destinate ad attività la cui implementazione è responsabilità della controparte governativa, tali rallentamenti hanno avuto come risultato il basso livello di spesa totale (circa il 50% a quasi 4 anni dall'inizio delle attività).

Alla luce di tali rallentamenti, il Ministero dell'Agricoltura, come menzionato in precedenza, ha stabilito di richiedere ai donatori l'estensione fino al maggio 2016.

Attività dell'Assistenza Tecnica Italiana

L'Assistenza Tecnica Italiana viene erogata grazie alle disponibilità del fondo in loco relativo all'iniziativa e si traduce nella presenza di un Collaboratore Tecnico Junior nel settore dello sviluppo economico e rurale e con conoscenza dei meccanismi di coordinamento Governo-donatori in Etiopia.

La presenza del Collaboratore garantisce il supporto da parte italiana alle istituzioni coinvolte nella realizzazione del programma tramite partecipazione alla struttura decisionale del programma (Technical Committee e Steering Committee), e la corretta gestione dei fondi relativi all'iniziativa (art.15, fondo in loco e fondo esperti).

Inoltre, la presenza del Collaboratore garantisce il coordinamento e il monitoraggio di tutte le iniziative in ambito di sviluppo agricolo finanziate dalla Cooperazione Italiana in Etiopia, nonché la partecipazione della Cooperazione Italiana ai tavoli di coordinamento settoriale Governo - donatori.

Ripartizione ed analisi dei costi relativi al rifinanziamento richiesto

Il fondo in loco in oggetto presenta, al 31.12.2014, residui pari a Euro 40.224,05 ed ETB 79.835,79 (pari a € 3.133,00), la cui quota destinata all'assunzione di un Collaboratore Tecnico sarà esaurita entro febbraio 2015 p.v. dal momento che risulta già impegnata tramite contratti in essere con il personale espatriato, mentre i restanti verranno interamente utilizzati per coprire costi operativi e per ricerche e consulenze.

La valutazione dello stato attuale del Fondo evidenzia che non vi saranno disponibilità per permettere il regolare funzionamento dell'assistenza tecnica italiana a partire dal mese di marzo 2015 fino al termine dell'iniziativa, prevista per maggio 2016.

La tabella di seguito proposta presenta il dettaglio per il rifinanziamento del fondo in loco in questione. L'analisi dei costi qui presentata garantirà la corretta erogazione dell'Assistenza Tecnica italiana fino a conclusione del programma, senza ulteriori future allocazioni di fondi.

Contributo Italiano all'AGP – Fondo di Gestione in Loco – n. AID 10052	
Descrizione	Totale
<i>Contratto per Collaboratore Tecnico (retribuzione netta mensile 2500 euro)</i>	<i>37.500,00</i>
<i>Oneri fiscali ed assicurazione sanitaria contratto Collaboratore Tecnico (circa 2900 euro mensili)</i>	<i>43.500,00</i>
<i>Compenso commercialista</i>	<i>500,00</i>
<i>Costi operativi</i>	<i>0,00</i>
<i>Ricerche e consulenze</i>	<i>0,00</i>
TOTALE	81.500,00

L'importo è destinato a coprire il costo per il personale tecnico italiano assunto con contratto subordinato a tempo determinato. La stima è stata compiuta sulla base del prospetto di costo generale fornito dal commercialista, considerando contratti subordinati con un compenso netto mensile indicativo di 2.500,00 Euro per 15 mesi, a cui corrispondono oneri fiscali e spese per assicurazione sanitaria per circa 43.500,00 Euro e la retribuzione del commercialista pari a 500,00 Euro.

Conclusioni

Si ritiene necessario un rifinanziamento del fondo in loco dell'iniziativa in oggetto al fine di permettere il regolare svolgimento dell'assistenza tecnica italiana fino alla conclusione prevista delle attività.

Il programma che beneficia del rifinanziamento citato è coerente con le politiche nazionali, con gli obiettivi di sviluppo del Paese e gli Obiettivi di Sviluppo del Millennio. L'iniziativa è inoltre

coerente e complementare con le politiche di cooperazione allo sviluppo dell'UE, concentrandosi su una delle due aree prioritarie della Agenda for Change. Sulla base di quanto esposto si ritiene inoltre che il rifinanziamento del fondo in loco sia necessario al fine di raggiungere gli obiettivi di sviluppo che il programma AGP si prefigge, e pertanto se ne raccomanda l'approvazione da parte del Comitato Direzionale.

Si dichiara che l'iniziativa è idonea sotto il profilo tecnico e ammissibile e congrua per quanto riguarda le previsioni di spesa.

L'esperto UTC
Fabio Melloni



Visto:

Il Funzionario Preposto all'UTC
Min. Plen. Francesco Paolo Venier

Vista la non applicabilità dei Markers di Efficacia alla presente proposta di rifinanziamento del Fondo in Loco, il presente allegato è stato compilato per l'intero Programma in corso, comprensivo di tutte le sue componenti, con riferimento alla relativa Proposta di Finanziamento approvata da delibera CD n.98 del 23.06.2013

MARKER EFFICACIA

Domande senza punteggio

Linee Guida e Indirizzi di Programmazione

	Domande	SI/ NO	Pagina di riferimento nel documento in esame	Note	Conferma del NVT	Raccomandazioni
1	L'iniziativa viene attuata in uno dei Paesi prioritari indicati nelle Linee Guida triennali della DGCS?	SI	-	L'Etiopia è uno dei Paesi prioritari della DGCS		
2	L'iniziativa rientra tra i settori prioritari indicati nelle Linee Guida triennali della DGCS?	SI				

Linee Guida Settoriali, Tematiche e Trasversali (LGSTT)

	Domande	SI/ NO	Pagina di riferimento nel documento in esame	Note	Conferma del NVT	Raccomandazioni
1	L'iniziativa è in linea con quanto indicano eventuali Linee Guida Settoriali, Tematiche e Trasversali (LGSTT) della DGCS (laddove applicabili)?	SI				

Domande con punteggio

1 – Ownership

	Domande	SI/ NO	Pagina di riferimento nel documento in esame	Note	Conferma del NVT	Raccomandazioni
1	L'iniziativa è parte integrante di una strategia di sviluppo (complessiva o settoriale) del partner governativo chiaramente identificabile e contribuisce all'ottenimento dei suoi risultati? PUNTI MAX 4	SI				
2	L'iniziativa rafforza le capacità del Paese partner	SI				

	necessarie a dotarsi di piani di sviluppo e ad attuarli? PUNTI MAX 4					
3	Il documento di progetto è stato elaborato, discusso e concordato con tutte le parti locali interessate? PUNTI MAX 4	SI				
Totale MAX 12						

2 – Allineamento (Alignment)

	Domande	SI/ NO	Pagina di riferimento nel documento in esame	Note	Conferma del NVT	Raccomandazioni
1	Nell'attuazione dell'iniziativa si evita di costituire una <i>Parallel Implementation Unit (PIU)</i> ? PUNTI MAX 4	SI				
2	Le modalità di esecuzione, le attività, gli obiettivi e i risultati dell'iniziativa sono stati discussi con tutte le parti locali interessate e sono coerenti con la strategia governativa in cui l'iniziativa si iscrive? PUNTI MAX 3	SI				
3	La realizzazione delle attività e la gestione dei fondi dell'iniziativa sono sotto la responsabilità diretta del Partner locale, e utilizzano le procedure locali di "procurement" e "auditing"? PUNTI MAX 4	SI		Per quanto riguarda il procurement vengono utilizzate le procedure dalla Banca Mondiale che sono quelle piu' diffuse nel Paese e meglio conosciute dalle controparti. L'audit viene eseguito secondo modalita' del Paese e in linea con le disposizioni		

				dell'Accordo.		
4	L'assistenza tecnica è fornita nella misura strettamente necessaria, con modalità concordate con il Paese partner e coinvolgendo nella massima misura possibile l'expertise locale? PUNTI MAX 3	SI				
Totale MAX 14						

3 – Armonizzazione (Harmonization)

	Domande	SI/ NO	Pagina di riferimento nel documento in esame	Note	Conferma del NVT	Raccomandazioni
1	L'intervento è parte di una strategia condivisa con gli altri donatori, in particolare in ambito UE (es. Divisione del Lavoro, Programmazione Congiunta)? PUNTI MAX 4	SI		Il progetto e' stato formulato antecedentemente all'inizio del processo di programmazione congiunta, ma si tratta di un programma multidonatore a cui partecipano Banca Mondiale, USAID, Paesi Bassi, Canada, Spagna, FAO e UNDP. La Delegazione UE ha espresso forte interesse a partecipare alla seconda fase del programma.		
2	I risultati finali e le lezioni apprese saranno condivise con gli altri donatori? PUNTI MAX 4	SI				
Totale MAX 8						

4 – Gestione orientata ai risultati (Managing for development results)

	Domande	SI/ NO	Pagina di riferimento nel documento in esame	Note	Conferma del NVT	Raccomandazioni
1	L'iniziativa definisce obiettivi e risultati coerenti	SI				

	con le strategie nazionali e basati su indicatori misurabili facendo ricorso a statistiche nazionali (del beneficiario)? PUNTI MAX 4					
2	E' previsto un sistema di gestione dell'iniziativa per risultati (pianificazione, gestione del rischio, monitoraggio, valutazione)? PUNTI MAX 3	SI				
3	Sono previste, nell'ambito dell'iniziativa, attività per il rafforzamento delle capacità locali di gestione per risultati? PUNTI MAX 3	SI				
Totale MAX 10						

5 – Responsabilità reciproca (Mutual accountability)

	Domande	SI/ NO	Pagina di riferimento nel documento in esame	Note	Conferma del NVT	Raccomandazioni
1	Sono previste tempestive forme di pubblicità delle attività di progetto che rendano pienamente trasparenti, particolarmente nel Paese partner, tutti i processi decisionali svolti da entrambe le parti nel corso della realizzazione dell'iniziativa? PUNTI MAX 4	SI				
2	Sono previste periodiche e formali consultazioni tra rappresentanti di tutte le parti coinvolte? PUNTI MAX 3	SI		Tramite gli incontri di Steering Committee e Technical Committee, a cadenza almeno semestrale		
3	E' prevista una valutazione congiunta al termine delle attività?	SI				

	PUNTI MAX 3					
Totale MAX 10						

6 – Partenariato inclusivo (Inclusive partnership)

	Domande	SI/ NO	Pagina di riferimento nel documento in esame	Note	Conferma del NVT	Raccomandazioni
1	Nella identificazione e formulazione dell'iniziativa si sono promosse sinergie con altre attività di sviluppo svolte dalla società civile, dal settore privato e da altri donatori, ed è stato incoraggiato lo scambio di conoscenze, con particolare riguardo alle esperienze della cooperazione Sud-Sud? PUNTI MAX 3	SI		Non e' tuttavia presente un'attenzione specifica alle esperienze di cooperazione Sud-Sud ne' di sinergie con il settore privato.		
2	Nella identificazione e formulazione dell'iniziativa sono state tenute in conto eventuali sinergie di quest'ultima con politiche ed attività non specificamente di sviluppo (es. Commerciali, di investimento diretto, culturali, etc.) svolte da altri soggetti, sia locali che internazionali? PUNTI MAX 3	NO				
Totale MAX 6						

7 – Lotta alla povertà (Poverty reduction)

	Domande	SI/ NO	Pagina di riferimento nel documento in esame	Note	Conferma del NVT	Raccomandazioni
1	Sono fornite evidenze della rispondenza dell'iniziativa alle "Linee guida per la lotta contro la povertà" della DGCS (pubblicate a marzo 2011)?	SI				

	PUNTI MAX 4					
2	L'iniziativa è coerente con i programmi/misure adottate dal Paese partner di riduzione della povertà e per l'inclusione sociale ovvero mira al rafforzamento delle relative capacità istituzionali? PUNTI MAX 2	SI				
3	Sono previste specifiche verifiche sull'impatto dell'iniziativa sulle popolazioni più svantaggiate del Paese partner? PUNTI MAX 4	SI				
Totale MAX 10						

8 – Eguaglianza di genere (Gender equality)

	Domande	SI/ NO	Pagina di riferimento nel documento in esame	Note	Conferma del NVT	Raccomandazioni
1	Sono fornite evidenze della rispondenza dell'iniziativa alle "Linee guida per uguaglianza di genere e empowerment delle donne" della DGCS (pubblicate a luglio 2010)? PUNTI MAX 4	SI				
2	L'iniziativa è coerente con programmi/misure adottate dal Paese partner per l'uguaglianza di genere e l'empowerment delle donne ovvero mira al rafforzamento delle relative capacità istituzionali? PUNTI MAX 2	SI				
3	Sono previste specifiche verifiche dell'impatto sulle donne, basate sui dati disaggregati? PUNTI MAX 4	SI				
Totale MAX 10						